



**КРЕМЕНЧУЦЬКА РАЙОННА РАДА
ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ
(шоста позачергова сесія восьмого скликання)**

РІШЕННЯ

від « » 2021р.
м. Кременчук

**Про дострокове припинення
повноважень голови районної ради**

На підставі ч. 4 ст. 55 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», враховуючи результати таємного голосування, керуючись п. 1 ч. 1 ст. 43 та ст. 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»




районна рада вирішила,

1. Достроково припинити повноваження голови Кременчуцької районної ради Самаркіна Антона Володимировича без припинення повноважень депутата районної ради та звільнити із займаної посади відповідно до ч. 4 ст. 55 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Головуючий на пленарному засіданні,
депутат Кременчуцької районної ради

ПІДГОТОВЛЕНО:

Депутати
Кременчуцької районної ради:

 С.І. Стетський
 І.Д. Кучишчук
 В.І. Кошовська

ПОГОДЖЕНО:

Заступник голови
Кременчуцької районної ради

Дмитро КОЛОТІЄВСЬКИЙ

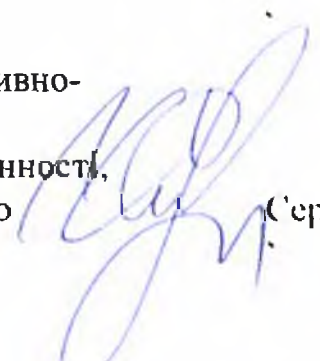
Начальник юридичного відділу
Кременчуцької районної ради

Віктор КОЗЛОВСЬКИЙ

Начальник загального відділу
Кременчуцької районної ради

Світлана ГРИНЬ

Голова постійної комісії
Кременчуцької районної ради
з питань самоврядування, адміністративно-територіального устрою,
депутатської діяльності та етики, законності,
правопорядку та боротьби з корупцією



Сергій ЧИРЧИК

Голова постійної комісії
Кременчуцької районної ради
з питань бюджету, соціально-економічного
розвитку, регуляторної політики
та інвестиційної діяльності

Марія ІВАНЧЕНКО

Голова постійної комісії
Кременчуцької районної ради
з питань агропромислового комплексу,
земельних відносин, надр та екології

Олександр КАЗИМ-ЗАДЕ

Голова постійної комісії
Кременчуцької районної ради
з питань будівництва, управління
та розпорядження об'єктами комунальної
власності, благоустрою, приватизації

Руслан СКРИЛЬНИК

Голова постійної комісії
Кременчуцької районної ради
з питань освіти, культури, сім'ї, молоді,
спорту, туризму та зв'язків
із засобами масової інформації



Олег ШАПОВАЛ

Голова постійної комісії
Кременчуцької районної ради
з питань охорони здоров'я
та соціального захисту населення

Радомир СЕРБІН

Голова постійної комісії
Кременчуцької районної ради
з питань транспорту і зв'язку,
підприємництва, промисловості

Олег КАГАЛ

Підписи за внесення рішення «Про дострокове припинення повноважень голови районної ради» до порядку денного шостої позачергової сесії восьмого скликання Кременчуцької районної ради Полтавської об.

1. Чижик Сергій Сергійович
2. Тращенко Іван Володимирович
3. Кириловський Олександр Іванович
4. Смирновський Євген Іванович
5. Град Тетяна Дмитрівна
6. Шаповал Олег Григорович
7. Шаповал М. Г.
8. Остапенко С. О.
9. Кувшнінська Л. Ю.
10. Шмельченко Г. Г.
11. Бугаєв Сергій Миколайович
12. Власенко Віталій Іванович
13. Чижик Сергій Сергійович
14. Чиж С. В.
15. Кравченко М. І.
16. Духан М. А.
17. Димченко Ф. П.
18. Кіп'як М. П.
19. Мухомов В. В.
20. Тарануха Е. М.
21. Герасименко Р. І.
22. Дістлерман Г. В.
- 23.
- 24.
- 25.
- 26.
- 27.
- 28.
- 29.
- 30.
- 31.
- 32.
- 33.
- 34.
- 35.
- 36.
- 37.
- 38.
- 39.
- 40.

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту рішення «Про дострокове припинення повноважень
голови районної ради»

Статтею 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що місцеве самоврядування в Україні - це гарантоване державою право та реальна здатність територіальної громади - жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища, міста - самостійно або під відповідальність органів та посадових осіб місцевого самоврядування вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України. Місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.

Відповідно до ч. 1 ст. 55 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» голова районної ради обирається відповідною радою шляхом таємного голосування з числа її депутатів на строк повноважень ради.

Згідно ч. 4 ст. 55 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» у своїй діяльності голова ради є підзвітним раді та може бути звільнений з посади радою шляхом таємного голосування. **Питання про звільнення голови ради може бути винесено на розгляд ради на вимогу не менш як третини депутатів від загального складу ради.**

Так, відповідно до ст. 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Проте, голова Кременчуцької районної ради Антон Самаркін одноособово перебрав на себе повноваження колегіального органу, ігноруючи законні вимоги депутатів районної ради, перешкоджаючи здійсненню депутатської діяльності та гальмуючи прийняття життєво важливих рішень для належного функціонування району.

Так, розпорядження голови Кременчуцької районної ради № 20-р від 12 квітня 2021 року на 29 квітня 2021 року скликала шоста сесія Кременчуцької районної ради восьмого скликання. У період із 22 по 27 квітня 2021 року у приміщенні районної ради було заплановано проведення засідання постійних депутатських комісій районної ради.

Проте, 21 квітня 2021 року головою районної ради винесено розпорядження № 21-р про відкладення пленарного засідання шостої сесії районної ради до моменту скасування «червоного» рівня епідемічної небезпеки поширення COVID-19 на території Полтавської області.

В подальшому, розпорядженням голови районної ради від 29 квітня 2021 року № 22-р «Про внесення змін до розпорядження № 21-р від 27.04.2021 року» пленарне засідання чергової шостої сесії Кременчуцької районної ради восьмого скликання призначено вже на 24 червня 2021 року.

Депутати Кременчуцької районної ради неодноразово зверталися до голови районної ради Антона Самаркіна про скликання позачергової сесії та невідкладного розгляду питань, які є життєво важливими для територіальних

громад району, зокрема питання передачі майна колишніх районних рад в комунальну власність територіальних громад, питання завершення реорганізації районних рад, які приєдналися до Кременчуцької районної ради, оскільки затягування з ліквідацією районних рад тягне за собою витрати з районного бюджету, бюджетні питання, змін до Регламенту районної ради тощо, але отримували невмотивовані і необґрунтовані відмови голови ради.

Так, 23.04.2021 року депутати районної ради, на підставі ч. 7 ст. 46 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», ст. 32 Регламенту Кременчуцької районної ради восьмого скликання, затвердженого рішенням другої позачергової сесії Кременчуцької районної ради восьмого скликання зверталися до голови районної ради Антона Самаркіна з пропозицією про проведення 27 квітня 2021 року позачергової сесію Кременчуцької районної ради (вх.Д-18/02-18 від 23.04.2021).

Отримана відповідь від голови районної ради Антона Самаркіна (лист № 02-18/302 від 26.04.2021) прямо суперечить вимогам ч. 7 ст. 46 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», відповідно до якої **сесія районної ради повинна бути скликана за пропозицією не менше як однієї третини депутатів від загального складу відповідної ради або голови відповідної місцевої державної адміністрації.**

Депутати районної ради, ініціатори проведення позачергової сесії районної ради, у відповідності до ч. 7 ст. 46 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», повторно звернулися до голови районної ради Антона Самаркіна заступника голови районної ради Дмитра Колотієвського з листом (вх. № 32/02-18 від 11.05.2021 року) з пропозицією про скликання позачергової сесії районної ради.

Крім того, головою Кременчуцької районної державної адміністрації Олександром Ледніком, у зв'язку із ситуацією, що склалася на території населених пунктів Пришибської та Новогалещинської територіальних громад, 19 травня 2021 року направлено відповідного листа голові Кременчуцької районної державної адміністрації Антону Самаркіну (лист Кременчуцької районної державної адміністрації виш.№ 287/1-25) з пропозицією скликати позачергову сесію Кременчуцької районної ради на 21 травня 2021 року.

Однак, в порушення вимог ч. 7 ст. 46 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» законні вимоги депутатів районної ради та голови районної державної адміністрації були проігноровані головою районної ради.

Проте, що голова районної ради фактично перебрав на себе повноваження колегіального органу і одноособово вирішує питання свідчить і його лист звернення до Президента України, Прем'єр-міністра України та голови Київської обласної державної адміністрації (лист Кременчуцької районної державної адміністрації виш.№ 02-21/344 від 20.05.2021) щодо ситуації, що склалася на території населених пунктів Пришибської та Новогалещинської територіальних громад через крадіжку електричних кабелів.

Крім того, розпорядженням голови районної ради № 23-р від 20.05.2021 року «Про впровадження протиепідемічних заходів» Антон Самаркін, не зважаючи на те, що Київська область станом на 20 травня 2021 р. уже вийшла із «червоної зони», обмежив доступ до приміщення Кременчуцької районної ради.

Посилаючись на вказане розпорядження голови районної ради 21 травня 2021 року охорона приміщення районної ради тривалий час не пускала депутатів районної ради та журналістів у приміщення ради. Даний факт було зафіксовано представників ЗМІ.

Відповідно до п.п. 6) п. 3 постанови Кабінету Міністрів України № 1236 від 09.12.2020 «Про встановлення карантину та запровадження обмежувальних протиепідемічних заходів з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої корона вірусом SARS-CoV-2», встановлено заборони не поширюються на діяльність органів державної влади та органів місцевого самоврядування.

Вважаємо, що своїми діями, спрямованими на відтягування проведення сесій Кременчуцької районної ради, голова ставить під сумнів виконання вимог ч. 4 п. 10 Розділу V «ПРИКІНЦЕВІ ТА ПЕРЕХІДНІ ПОЛОЖЕННЯ» Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» відповідно до якого Кременчуцька районна рада, як правонаступник районних рад районів, ліквідованих Верховною Радою України, після припинення відповідних районних рад як юридичних осіб, але не пізніше 1 липня 2021 року, зобов'язана передати у комунальну власність територіальних громад усі об'єкти спільної власності територіальних громад району, які знаходяться на території цих територіальних громад, відповідно до розмежування видатків між бюджетами, встановлених Бюджетним кодексом України.

Крім того, скликаючи сесію на 24 червня 2021 року голова районної ради порушив вимоги ч. 5 ст. 46 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», відповідно до якої **сесія ради скликається в міру необхідності, але не менше одного разу на квартал, а з питань відведення земельних ділянок та надання документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності - не рідше ніж один раз на місяць.** Попередня, п'ята сесія Кременчуцької районної ради восьмого скликання відбулася 18 лютого 2021 р.

Також, мають місце непоодинокі факти порушення вимог чинного законодавства апаратом районної ради.

Зокрема, на засіданні постійної комісії Кременчуцької районної ради з питань самоврядування, адміністративно-територіального устрою, депутатської діяльності та етики, законності, правопорядку та боротьби з корупцією, яке відбулося 22.04.2021, заступником голови районної ради Дмитром Колотієвським повідомлено членів комісії про те, що апаратом районної ради допускаються порушення вимог Регламенту Кременчуцької районної ради восьмого скликання, затвердженого рішенням другої позачергової сесії Кременчуцької районної ради восьмого скликання, при підготовці, опрацюванні та оприлюдненні проєктів рішень, які мають розглядатися постійними комісіями та сесією районної ради.

Зокрема, як повідомив заступник голови районної ради, станом на дату проведення засідання комісії на офіційному веб-сайті Кременчуцької районної ради не оприлюднені щонайменше 5 проєктів рішень, які тривалий час перебувають на розгляді у працівників апарату районної ради.

Відповідно до п. 1 ст. 42 Регламенту, проєкти рішень Ради, що підлягають обговоренню, повинні оприлюднюватися розробником відповідно до вимог

Закону України «Про доступ до публічної інформації» у термін, визначений законодавством – тобто, не пізніш як за 10 робочих днів до дати їх розгляду з метою прийняття.

Згідно п. 2 ч. 1 ст. 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації» розпорядники інформації зобов'язані оприлюднювати проекти рішень, що підлягають обговоренню.

У зв'язку з вищевикладеним, з метою підготовки та розгляду порушенням заступником голови районної ради Дмитром Колотієвським питань щодо можливих порушень вимог Закону та Регламенту головою комісії з питань самоврядування, адміністративно-територіального устрою, депутатської діяльності та етики, законності, правопорядку та боротьби з корупцією Сергієм Чинчиком 26 квітня 2021 року на ім'я голови районної ради Антона Самаркіна направлено листа (лист вх. ч-19/02-18 від 26.04.2021) з проханням надати на розгляд постійної комісії відповідні проекти рішень, копію аркуша погодження та завірені належним чином копії сторінок Журналу реєстрації вхідних кореспонденції із записами про отримання загальним відділом районної ради вказаних проектів рішень. Проте, листом № 02/18/312 від 29.04.2021 головою районної ради було відмовлено у наданні вказаних документів.

Також, депутатами Кременчуцької районної ради 20 квітня 2021 року в апараті районної ради подано проект рішення «Про внесення змін до Регламенту Кременчуцької районної ради восьмого скликання». Профільною комісією даний проект рішення розглянуто та рекомендовано до внесення на розгляд сесії районної ради, доручено організаційному відділу районної ради оприлюднити даний проект рішення на офіційному сайті районної ради після засідання постійної комісії.

Проте, до цього часу вказаний проект не опубліковано на офіційному сайті Кременчуцької районної ради, що свідчить про ігнорування апаратом районної ради та головою районної ради висновків і рекомендацій постійних депутатських комісій.

Незважаючи на вище викладене, голова районної ради самоусунувся або сприяє порушенню чинного законодавства та Регламенту з боку працівників апарату районної ради.

Голова Кременчуцької районної ради Антон Самаркін перешкоджає на депутатській діяльності, порушує вимоги Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про статус депутатів місцевих рад» та Регламенту Кременчуцької районної ради восьмого скликання.

Окрім того голова районної ради ігнорує ст. 2 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад», де зазначено, що депутат місцевої ради - представляє інтересів територіальної громади, виборців свого виборчого округу. **Депутат місцевої ради як представник інтересів територіальної громади, виборців свого виборчого округу зобов'язаний виражати і захищати інтереси відносно територіальної громади та її частини - виборців свого виборчого округу виконувати їх доручення в межах своїх повноважень, наданих законами, брати активну участь у здійсненні місцевого самоврядування.**