



**КРЕМЕНЧУЦЬКА РАЙОННА РАДА
ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ
(п'ятнадцята сесія сьомого скликання)**

РІШЕННЯ

від “ ” _____ 2017 р.
м. Кременчук

Про недовіру голові Кременчуцької
районної державної адміністрації
Безкоровайному Андрію Анатолійовичу

Відповідно до ч.2 ст.19 Конституції України органи державної влади, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Голова районної державної адміністрації відповідно до ст.39 ЗУ «Про місцеві державні адміністрації» несе відповідальність за виконання покладених на місцеві державні адміністрації завдань і за здійснення ними своїх повноважень; представляє відповідні місцеві державні адміністрації у відносинах з органами місцевого самоврядування; регулярно інформує населення про стан виконання повноважень, покладених на місцеву державну адміністрацію.

Одним із основних галузевих повноважень районної державної адміністрації відповідно до ст. 22 Закону України «Про місцеві державні адміністрації» передбачається, що місцева державна адміністрація відповідно до повноважень в галузі охорони здоров'я реалізовує державну політику в галузі охорони здоров'я; здійснює загальне керівництво закладами охорони здоров'я, що належать до сфери її управління, їх матеріально-фінансове забезпечення; вживає заходів до збереження мережі закладів охорони здоров'я та розробляє прогнози її розвитку; враховує їх при розробці проектів програм соціально-економічного розвитку; організовує роботу медичних закладів по поданню допомоги населенню.

Відповідно до Статуту комунального закладу «Кременчуцький районний центр ПМСД» Кременчуцька районна державна адміністрація є уповноваженим органом управління даним комунальним закладом.

На сьогоднішній день таке управління та невиконання своїх прямих повноважень відповідно до чинного законодавства призвело до того, що Білецьківська сільська рада, яка не є об'єднаною громадою, з метою збереження на території Білецьківської сільської ради медичних закладів, відновлення їх матеріально – технічної бази, покращення кадрового забезпечення для надання ефективної першої медичної допомоги жителям Білецьківської сільської ради та для успішної реалізації медичної реформи вийшла з вимогою виключити Білецьківську АЗПСМ, Чечелевський ФАП, Маламівський ФАП, Новоселівський ФАП, Буртівський ФАП із структури комунального закладу «Кременчуцький РЦ ПМСД» .

Це зумовлено тим, що протягом останніх двох років на території Білецьківської сільської ради стан медичної галузі досяг критичного стану. Головою Кременчуцької районної державної адміністрації Безкоровайним А.А. постійно ігноруються запити громади, не отримано жодної відповіді на задані питання щодо фінансування медичних закладів, які обслуговують виключно жителів м. Кременчука з бюджету Кременчуцького району (в тому числі за рахунок коштів державного бюджету (міжбюджетних трансфертів з державного бюджету до бюджету Кременчуцького району)), кількості населення по Білецьківській сільській раді, що була врахована в основі формули розрахунку медичної субвенції для жителів Білецьківської сільської ради на 2017 рік, джерела, з якого взяті статистичні дані по кількості населення, яке потребує медичного обслуговування по Білецьківській сільській раді для формульного розрахунку медичної субвенції для жителів Білецьківської сільської ради, суми медичної субвенції, розрахованої на одного жителя Білецьківської сільської ради в 2017 році.

Постійно ігноруючи звернення громади, голова райдержадміністрації Безкоровайний А.А. не вживав жодних заходів щодо повернення в бюджет Кременчуцького району коштів, незаконно витрачених на жителів м. Кременчука через Великокохнівську амбулаторію ЗПСМ, що спричиняє занепад медичних закладів, які обслуговують жителів Білецьківської сільської ради, призводить до постійної і систематичної фінансової скрути цих закладів, невчасної та неповної оплати праці медичним працівникам, відсутність медикаментів для надання першої невідкладної допомоги, що призводить до трагічних випадків, в яких медичні працівники залишаються безсилими.

Заклади медицини, що розташовані на території Білецьківської сільської ради, не готові до роботи в осінньо - зимовий період 2017-2018 р.р., ФАП в с. Бурти та ФАП в с. Новоселівка потребують термінового ремонту дахів. Голова Кременчуцької райдержадміністрації Безкоровайний А.А. звернення Білецьківської сільської ради щодо вивчення можливості співфінансування для усунення даних проблем вкотре проігнорував, чим виявив бездіяльність і непрофесійність.

На території Білецьківської сільської ради критичної точки досяг і стан освітньої галузі. Заклади освіти, які знаходяться на території сільської ради, перебувають у занедбаному стані. Потребують капітальних ремонтів приміщення Білецьківського НВК (капітальний ремонт актового залу, заміна опалювальної системи, будівництво котельні, проведення утеплення фасадів, заміна електромережі та багато іншого) та Чечелевської ЗОШ I-II ступенів (термінова добудова до приміщень школи, проведення заміни електромережі, заміна вікон, встановлення огорожі та багато іншого). На території Чечелевської ЗОШ знаходиться об'єкт незавершеного будівництва, який перебуває в аварійному стані, що загрожує життю та здоров'ю дітей, які знаходяться на подвір'ї школи. На звернення директора школи з проханням вжити відповідних заходів не відреаговано, і до цього часу питання не вирішено.

Одним з основних галузевих повноважень районної державної адміністрації відповідно до ст. 22 Закону України «Про місцеві державні адміністрації» передбачається, що місцева державна адміністрація відповідно до повноважень в галузі освіти виконує програми щодо обов'язковості повної загальної середньої освіти, здійснює загальне керівництво закладами освіти, що належать до сфери

її управління, їх матеріально-фінансове забезпечення; вживає заходів до збереження мережі закладів освіти та розробляє прогнози її розвитку, враховує їх при розробці проектів програм соціально - економічного розвитку.

Але головою райдержадміністрації Безкоровайним А.А. вкотре ігноруються та не виконуються повноваження, якими його наділив законодавець, та не виконуються жодні дії щодо вирішення проблемних питань по Білецьківському НВК та Чечелевській ЗОШ I-II ступенів.

Бездіяльність голови Кременчуцької районної державної адміністрації призвела і до прийняття рішення вісімнадцятої сесії сьомого скликання Полтавської обласної ради від 12.10.2017 року «Про внесення змін до рішення вісімнадцятої сесії сьомого скликання Полтавської обласної ради від 12.07.2001 року «Про організацію регіонального ландшафтного парку «Кременчуцькі плавні» та затвердження проекту його створення» (змінюється організаційно - правова форма РЛП «Кременчуцькі плавні» з державної на комунальну). Дане рішення прийняте, керуючись тим, що на Білецьківську сільську раду покладені охоронні зобов'язання з метою збереження, охорони, недопущення ліквідації статусу та Положення ландшафтного заказника загальнодержавного значення «Білецьківські плавні», оскільки головним аргументом при голосуванні депутатами Полтавської обласної ради було те, що працівники Кременчуцького регіонального ландшафтного парку «Кременчуцькі плавні» не отримують заробітну плату, і цей аргумент був штучно створений головою Кременчуцької районної державної адміністрації Безкоровайним А. А., який своєю бездіяльністю самоусунувся від виконання свої прямих обов'язків.

Рішенням 18 сесії 23 скликання Полтавської обласної ради від 12 липня 2001 року організовано регіональний ландшафтний парк «Кременчуцькі плавні», в який увійшов заказник загальнодержавного значення «Білецьківські плавні».

У відповідності до зазначеного рішення було постановлено організувати регіональний ландшафтний парк «Кременчуцькі плавні» без вилучення земельних ділянок, водних та інших природних об'єктів у їх власників або користувачів загальною площею 5080 га з урахуванням площі ландшафтного заказника загальнодержавного значення «Білецьківські плавні» (2980 га) без ліквідації його статусу та категорії, а також встановленого заповідного режиму, затверджено «Проект створення регіонального ландшафтного парку».

Як витікає з аналізу норм законодавства, включення території заказника до складу регіонального ландшафтного парку є незаконним.

Так, згідно ст.5 Закону України завдання, науковий профіль, характер функціонування і режим територій та об'єктів природно - заповідного фонду визначаються у положеннях про них, які розробляються відповідно до цього Закону, і затверджуються:

- центральним органом виконавчої влади в галузі охорони навколишнього природного середовища - щодо територій та об'єктів природно- заповідного фонду загальнодержавного значення;

- органами центрального органу виконавчої влади в галузі охорони навколишнього природного середовища на місцях, органом виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища - щодо територій та об'єктів природно- заповідного фонду місцевого значення.

Заказник «Білецьківські плавні» є об'єктом загальнодержавного значення, а парк - місцевого.

Отже, у разі включення заказника загальнодержавного значення до складу регіонального ландшафтного парку на території заказника має бути встановлений правовий режим парку, а не заказника, що суперечить вимогам Закону України «Про державно - заповідний фонд», оскільки режим території заказника має визначатись іншим державним органом, аніж режим регіонального ландшафтного парку, і, крім того, зазначені території повинні мати різні режими їх використання та охорони, що прямо встановлено главами 4 та 5 зазначеного Закону.

Тому, включення території заказника до складу території регіонального ландшафтного парку є неправомірним.

Відповідно до Положення про регіональний ландшафтний парк «Кременчуцькі плавні» засновником парку є Кременчуцька районна державна адміністрація, яка здійснює безпосереднє управління парком на чолі з директором, який призначається і звільняється з посади райдержадміністрацією.

На сьогоднішній день голова Кременчуцької районної державної адміністрації Безкоровайний А. А. своєю бездіяльністю, а саме не призначаючи на посаду директора Кременчуцького РЛП, що призвело до невиплати заробітної плати працівникам Кременчуцького регіонального ландшафтного парку «Кременчуцькі плавні», і не виконуючи покладених на нього обов'язків щодо керівництва Кременчуцьким РЛП, спричинив соціальну напругу серед жителів Білецьківської сільської ради.

У вищезазначеному вбачається, що у період із травня 2016 року по листопад 2017 року голова Кременчуцької районної державної адміністрації Безкоровайний А.А. до виконання ряду своїх прямих службових обов'язків ставився поверхово – у проблемні питання життєдіяльності району не вникав, виявляючи при цьому бездіяльність і непрофесійність, провокував виникнення соціальної напруги в громадах району та недовіри до виконавчої влади.

Керуючись ст.ст.19,118,119 Конституції України, п.29 ч.1 ст.43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», п.8 ч.1, п.3 ч.2 ст.9 Закону України «Про місцеві державні адміністрації», представляючи спільні інтереси територіальних громад, враховуючи висновки та рекомендації постійних комісій і Президії районної ради,

районна рада вирішила:

1. Висловити недовіру голові Кременчуцької районної державної адміністрації Безкоровайному Андрію Анатолійовичу .

2. Дане рішення та протокол лічильної комісії про результати таємного голосування про недовіру голові Кременчуцької районної державної адміністрації Безкоровайному А.А. направити Президенту України Порошенку П.О. для прийняття відповідного рішення.

ГОЛОВА
РАЙОННОЇ РАДИ

А.О. ДРОФА